

RINGKASAN EKSEKUTIF

Laporan Kinerja Pelaksanaan Proyek Pinjaman Luar Negeri

Edisi Triwulan IV Tahun 2010



**KEMENTERIAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL /
BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL**

KATA PENGANTAR

Buku Ringkasan Eksekutif Laporan Kinerja Pelaksanaan Proyek Pinjaman Luar Negeri ini merupakan pelaksanaan amanat dari Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 2 Tahun 2006 Tentang Tatacara Pengadaan Pinjaman dan/atau Penerimaan Hibah serta Penerusan Pinjaman dan/atau Hibah Luar Negeri.

Diharapkan Ringkasan Eksekutif ini dapat memberi gambaran ringkas mengenai pelaksanaan proyek pinjaman luar negeri yang meliputi daftar proyek, realisasi penarikan termasuk deskripsi permasalahan dan tindak lanjutnya. Di dalamnya dilaporkan pula pelaksanaan proyek pinjaman luar negeri berdasarkan jenis pinjaman untuk masing-masing *development partner* meliputi pinjaman program, pinjaman proyek dan pinjaman proyek yang diteruspinjamkan.

Pada edisi Triwulan IV Tahun Anggaran 2010 ini proyek pinjaman luar negeri yang sedang berjalan (*on-going*) yang dipantau pelaksanaannya berjumlah 189 proyek terdiri dari 13 pinjaman program, 146 pinjaman proyek, dan 30 pinjaman proyek yang diteruspinjamkan (Subsidiary Loan Agreement, SLA). Total nilai pinjaman sampai dengan Triwulan IV TA 2010 adalah sebesar USD 24,46 milyar, sedangkan penyerapan kumulatif mencapai USD 14,40 milyar.

Beberapa kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan proyek antara lain berkaitan dengan proses pelelangan (*tender*) yang relatif lama akibat kurangnya pemahaman dari pengelola proyek, proses pembebasan tanah yang berlarut-larut, dan masalah lain terutama terkait dengan pengelolaan proyek seperti lemahnya koordinasi antara instansi pelaksana di pusat dan dengan pemerintah daerah.

Dari hasil rapat pemantauan proyek-proyek pinjaman luar negeri Triwulan IV TA 2010 diketahui terdapat usulan pembatalan pinjaman (*cancellation*) sebesar USD 21,22 juta. Pembatalan tersebut dilakukan oleh Instansi Penanggungjawab akibat adanya tuntutan eskalasi yang melebihi pagu pinjaman.

Semoga buku Ringkasan Eksekutif ini dapat memberikan gambaran awal secara cepat dan ringkas mengenai kinerja pelaksanaan proyek yang dibiayai dari pinjaman luar negeri.

Menteri Perencanaan Pembangunan Nasional/
Kepala Bappenas

Prof. Dr. Armida S. Alisjahbana, SE, MA

RINGKASAN EKSEKUTIF

KINERJA PELAKSANAAN PROYEK PINJAMAN LUAR NEGERI TRIWULAN IV TAHUN ANGGARAN 2010 (Posisi 31 Desember 2010)

I. Gambaran Umum

Proyek-proyek pinjaman luar negeri yang sedang berjalan dan dipantau pelaksanaannya sampai dengan akhir Desember 2010 berjumlah 189 proyek dengan nilai total sebesar USD 24,5 Milyar terdiri dari 13 pinjaman program dengan nilai USD 3,8 Milyar, 146 pinjaman proyek dengan nilai USD 15,4 Milyar dan 30 pinjaman yang di-SLA-kan dengan nilai USD 5,2 Milyar.

Penarikan kumulatif sampai dengan 31 Desember 2010 adalah sebesar USD 14,4 Milyar atau 58,9% dari total nilai pinjaman, sehingga total dana yang belum ditarik adalah sebesar USD 10,1 Milyar. Realisasi penarikan pada Tahun Anggaran berjalan periode Januari – Desember 2010 mencapai USD 5,5 Milyar atau 77,7% terhadap target penarikan Tahun Anggaran 2010 sebesar USD 16,1 Milyar. Realisasi penarikan ini lebih tinggi dibandingkan dengan realisasi penarikan pada periode yang sama di tahun 2009 yang hanya mencapai 78,5%.

Tabel 1. Rekapitulasi Pelaksanaan Pinjaman Luar Negeri Per 31 Desember 2010

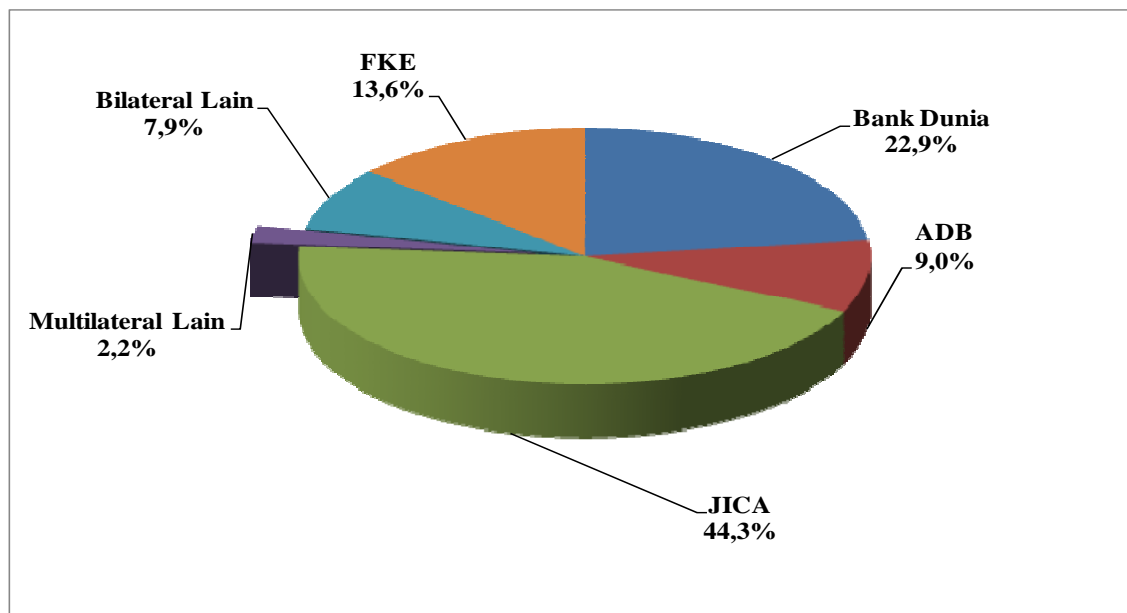
(dalam juta USD)

No.	Pinjaman	Jumlah Program/ Proyek	Jumlah Pinjaman	Penarikan Kumulatif		Pinjaman belum ditarik	TA 2010		
				Jumlah	%		Target	Realisasi	%
1	Pinjaman program	13	3.831,16	3.831,16	100,00	-	2.243,92	2.243,92	100,00
2	Pinjaman Proyek	146	15.411,37	7.754,06	50,31	7.657,31	3.596,51	2.408,35	66,96
3	Pinjaman yang di-SLA-kan	30	5.223,26	2.820,48	54,00	2.402,78	1.235,42	847,02	68,56
	Total	189	24.465,79	14.405,71	58,88	10.060,09	7.075,85	5.499,28	77,72

Sumber : LKPPPLN Edisi Triwulan IV Tahun 2010

Komposisi pinjaman proyek yang dibiayai Bank Dunia, ADB, JICA, Multilateral lain, Bilateral lain dan Fasilitas Kredit Ekspor yang sedang berjalan sampai dengan bulan Desember 2010 dapat dilihat pada diagram berikut ini:

Diagram 1. Komposisi Pendanaan Proyek Pinjaman Luar Negeri Triwulan IV TA 2010



Dari grafik di atas terlihat bahwa pinjaman proyek berasal dari JICA merupakan yang terbesar mencapai 44,3% dari total pinjaman proyek yang sedang berjalan, kemudian Bank Dunia 22,9%, Fasilitas Kredit Ekspor 13,6% dan 9,0% dari ADB.

1.1 Pinjaman Program

Sampai dengan bulan Desember 2010 dapat diidentifikasi 13 pinjaman program yang sedang berjalan (telah efektif) dan telah dicairkan yaitu 4 pinjaman program yang bersumber dari Bank Dunia, 2 pinjaman program dari ADB, 6 pinjaman program dari JICA dengan total nilai pinjaman program sebesar USD 3,5 Milyar dan 1 pinjaman program dari Perancis dengan total nilai pinjaman program sebesar USD 300,0 juta dan pinjaman tersebut telah terserap seluruhnya (100%). Pada Triwulan IV tahun 2009 dari realisasi penarikan pinjaman program pada tahun anggaran berjalan periode Januari-Desember 2009 sebesar USD 2,9 Milyar telah terserap seluruhnya (100%), sehingga kinerja penarikan pinjaman program pada Triwulan IV tahun 2010 yang mencapai 100% sama baiknya dibanding tahun sebelumnya.

Tabel 2. Status Penarikan Pinjaman Program Triwulan IV TA 2010

(dalam juta USD)

No.	Pemberi Pinjaman	Jumlah Program	Jumlah Pinjaman	Penarikan Kumulatif		Pinjaman Belum Ditarik	TA 2010		
				Jumlah	%		Target	Realisasi	%
1	Bank Dunia	4	1.600,00	1.600,00	100,00	-	1.000,00	1.000,00	100,00
2	ADB	2	800,00	800,00	100,00	-	500,00	500,00	100,00
3	JICA	6	1.131,16	1.131,16	100,00	-	443,92	443,92	100,00
3	Perancis	1	300,00	300,00	100,00	-	300,00	300,00	0,00
	Total	13	3.831,16	3.831,16	100,00	-	2.243,92	2.243,92	100,00

Sumber : LKPPPLN Edisi Triwulan IV Tahun 2010

1.2 Pinjaman Proyek

Pinjaman proyek yang sedang berjalan sampai dengan Triwulan IV TA 2010 berjumlah 146 pinjaman proyek. Pinjaman tersebut berasal dari Bank Dunia sebanyak 24 pinjaman proyek, ADB 24 pinjaman proyek, JICA 38 pinjaman proyek, Multilateral Lain 15 pinjaman proyek terdiri dari 13 pinjaman proyek bersumber dari *Islamic Development Bank* (IDB) dan 2 pinjaman proyek dari IFAD, Bilateral Lain 19 pinjaman proyek (meliputi pinjaman dari Australia, Austria, Belanda, China, Jerman, Korea, Perancis, dan Spanyol), dan proyek-proyek yang dibiayai dari Fasilitas Kredit Ekspor (FKE) sebanyak 26 proyek.

Realisasi penarikan kumulatif pinjaman proyek sampai dengan Triwulan IV tahun 2010 mencapai USD 7,8 Milyar atau 50,31% dari total pinjaman proyek sebesar USD 15,4 Milyar. Sedangkan realisasi penarikan pinjaman proyek pada Tahun Anggaran berjalan periode Januari - Desember 2010 mencapai USD 2,4 Milyar atau 67,0% dari yang ditargetkan pada Tahun Anggaran 2010, sebagaimana dapat dilihat pada Tabel 3 di bawah ini. Realisasi penarikan pinjaman proyek ini lebih rendah jika dibandingkan realisasi penarikan pinjaman proyek pada periode yang sama pada tahun 2009 yaitu mencapai 77,7%.

Dilihat dari asal/sumber pemberi pinjaman, sampai dengan Triwulan IV TA 2010 ini penarikan dana pinjaman proyek yang bersumber dari Bilateral Lain menempati posisi yang paling rendah dengan hanya menyerap 54,5% dari target tahun 2010. Sebanyak 6 dari 24 proyek yang bersumber dari pinjaman Belgia dan Perancis belum melakukan penarikan karena terlambatnya perubahan lingkup pekerjaan, proses pengadaan barang dan jasa untuk paket.

Tabel 3. Realisasi Penarikan Pinjaman Proyek sampai dengan Triwulan IV TA 2010

(dalam juta USD)

No	Pemberi Pinjaman	Jumlah Proyek	Jumlah Pinjaman	Penarikan Kumulatif		Pinjaman Belum Ditarik	TA 2010		
				Jumlah	%		Target	Realisasi	%
1	Bank Dunia	24	3.772,6	2.615,0	69,3	1.157,6	1.391,5	1.000,5	71,9
2	ADB	24	1.103,8	623,9	56,5	479,9	295,7	215,5	72,9
3	JICA	38	5.960,7	2.057,4	34,5	3.903,3	832,0	474,7	57,1
4	Multilateral Lain	15	539,4	202,3	37,5	337,1	147,6	92,2	62,5
5	Bilateral Lain	19	1.176,0	561,1	47,7	614,9	294,2	160,5	54,5
6	FKE	26	2.858,9	1.694,5	59,3	1.164,4	635,5	464,9	73,2
	Total	146	15.411,4	7.754,1	50,3	7.657,3	3.596,5	2.408,4	67,0

Sumber : LKPPPLN Edisi Triwulan IV Tahun 2010

^{*)} alokasi kredit ekspor

Catatan:

- Untuk pinjaman JICA, Multilateral Lain, Bilateral Lain merupakan ekivalen dalam USD
- Multilateral Lain : Islamic Development Bank dan IFAD
- Bilateral Lain: Australia, Austria, Belanda, Belgia, China, Jerman, Korea, Perancis, dan Spanyol

