

Mengacu kepada arah pembangunan jangka panjang daerah, serta memerhatikan kondisi riil, permasalahan, serta isu-isu strategis yang ada, maka dirumuskan Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Pembangunan Jangka Menengah Kabupaten Ende Tahun 2014-2019 sebagai berikut.

5.1. *VISI*

Visi adalah rumusan umum mengenai keadaan yang diinginkan pada akhir periode perencanaan. Visi Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014-2019, adalah:

**MEWUJUDKAN KARAKTERISTIK KABUPATEN ENDE DENGAN
MEMBANGUN DARI DESA DAN KELURAHAN MENUJU MASYARAKAT
YANG MANDIRI, SEJAHTERA DAN BERKEADILAN**

Pengertian dari visi tersebut, adalah:

- **Karakteristik Kabupaten Ende**, adalah: pembangunan yang dilaksanakan berbasiskan pada **potensi sumber daya, adat dan budaya lokal masyarakat setempat**.

Secara Budaya Warisan Leluhur kita, dikenal 6 (enam) jenis karateristik masyarakat Kabupaten Ende, yaitu:

- 1) **Tedo tembu wesa wela** (Pertanian)
- 2) **Gaga boo kewi ae** (Perkebunan, Kehutanan)
- 3) **Peni nge wesi nuwa** (Pternakan)
- 4) **Weke togi soro sai** (Perikanan)
- 5) **Teka laku daga geti** (Perdagangan, Industri, Koperasi, UMKM)
- 6) **Wenggo nuwa nena ola** (membuat kampung menjadi indah / Pelestarian Lingkungan Hidup)

- **Membangun dari Desa dan Kelurahan**, adalah: perencanaan dan penganggaran pembangunan dititikberatkan untuk **mengalokasikan sumber daya dan penganggaran ke desa dan kelurahan**, yang secara langsung dapat memecahkan permasalahan yang dihadapi oleh masyarakat yang ada di desa dan kelurahan;
- **Masyarakat yang Mandiri**, adalah: Masyarakat diharapkan mampu untuk **melaksanakan perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan terhadap proses pembangunan yang dilaksanakan**;
- **Masyarakat yang Sejahtera**, adalah: kondisi semua lapisan masyarakat secara menyeluruh dapat terpenuhi hak-hak dasarnya, baik di bidang sosial, ekonomi dan budaya, terutama pangan, sandang dan papan secara merata.
- **Berkeadilan**, adalah: hasil-hasil pembangunan dapat dinikmati secara merata oleh seluruh lapisan masyarakat sampai ke desa dan kelurahan.

Visi tersebut dimaknai sebagai:

Cita-cita luhur untuk melaksanakan pembangunan yang berbasiskan potensi sumber daya lokal (kesesuaian lahan dan karakteristik masyarakat setempat), adat dan budaya yang dimiliki, dengan melibatkan seluruh lapisan masyarakat (tokoh adat, tokoh masyarakat, perempuan maupun laki-laki) dan lembaga yang ada (asosiasi, perguruan tinggi dan swasta) secara aktif, dengan menitikberatkan pembangunan yang dimulai dari desa dan kelurahan agar masyarakat dapat menjadi mandiri baik dalam proses merencanakan, melaksanakan maupun mengawasi pembangunan, sehingga hasil-hasil pembangunan yang dilaksanakan secara langsung dapat memecahkan permasalahan yang dihadapinya dan diharapkan seluruh masyarakat di Kabupaten Ende dapat terpenuhi hak-hak dasarnya, baik di bidang sosial, ekonomi dan budaya, terutama pangan, sandang dan papan baik masyarakat yang berada di wilayah terpencil, pedalaman maupun perkotaan.

5.2. MISI

Misi adalah pernyataan tentang apa yang harus dikerjakan dalam upaya mewujudkan Visi. Selain itu, Misi memberikan arah dan batasan proses pencapaian tujuan. Misi Kabupaten Ende yang merupakan rumusan upaya-upaya yang akan dilakukan oleh Pemerintah Daerah dalam rangka mewujudkan Visi Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Ende Tahun 2014-2019, adalah sebagai berikut:

1. Meningkatkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan Berdaya Saing Tinggi
2. Meningkatkan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Merata dan Terjangkau bagi Seluruh Masyarakat
3. Percepatan Pembangunan Perekonomian dan Pariwisata yang Kompetitif dan Berkelanjutan
4. Membangun, Menata, dan Meningkatkan Sarana dan Prasarana Penunjang Secara Kuantitatif Maupun Kualitatif Sesuai Potensi dan Kebutuhan Daerah yang Ramah Lingkungan
5. Menciptakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas serta Rasa Aman Tertib dan Nyaman bagi Pengembangan Usaha dan Kehidupan Masyarakat

Misi Pertama: Meningkatkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan Berdaya Saing Tinggi, dimaksudkan agar pembangunan yang dilaksanakan mampu untuk menghasilkan masyarakat Ende yang semakin cerdas dan memiliki daya saing yang tinggi, melalui peningkatan akses pendidikan yang berkualitas pada semua jenjang pendidikan sesuai potensi dan kebutuhan daerah secara adil dan merata, yang disertai dengan perhatian terhadap kesejahteraan tenaga pendidik sesuai wilayah pelayanannya.

Misi Kedua: Meningkatkan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Merata dan Terjangkau bagi Seluruh Masyarakat, dimaksudkan agar masyarakat dapat memperoleh layanan kesehatan yang berkualitas di seluruh wilayah, yang disertai perhatian pada kesejahteraan tenaga kesehatan sesuai wilayah pelayanan. Pelayanan kesehatan rujukan di BLUD RSUD Ende diharapkan semakin mandiri dalam memberikan pelayanan. Selain itu masyarakat dan swasta berpartisipasi aktif dalam peningkatan derajat kesehatan serta pengendalian angka kelahiran.

Misi Ketiga: Percepatan Pembangunan Perekonomian dan Pariwisata yang Kompetitif dan Berkelanjutan, dimaksudkan sebagai upaya untuk mengembangkan sektor pertanian dengan memperhatikan kesesuaian lahan dan karakteristik masyarakatnya untuk mendukung penyediaan pangan. Selain itu diarahkan pada pengembangan potensi ekonomi lainnya melalui pembinaan kelompok-kelompok usaha, serta upaya untuk menciptakan iklim usaha yang kompetitif. Sektor pariwisata akan didorong untuk menjadi lebih produktif dalam kontribusinya terhadap pembangunan daerah dan kesejahteraan masyarakat.

Misi Keempat: Membangun, Menata, dan Meningkatkan Sarana dan Prasarana Penunjang secara Kuantitatif maupun Kualitatif sesuai Potensi dan Kebutuhan Daerah yang Ramah Lingkungan, dimaksudkan dalam rangka pemenuhan infrastruktur dasar dan peningkatan konektivitas antar wilayah, yang dilaksanakan dengan memperhatikan tata ruang dan kaidah pembangunan berkelanjutan dan berwawasan lingkungan.

Misi Kelima: Menciptakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas serta Rasa Aman, Tertib dan Nyaman bagi Pengembangan Usaha dan Kehidupan Masyarakat, dimaksudkan untuk menyelenggarakan pemerintahan yang bersih, transparan dan berkualitas, menjamin penegakkan hukum, HAM perlindungan perempuan dan anak serta perlindungan sosial, dalam rangka terciptanya kehidupan masyarakat yang aman dan tertib. Proses pembangunan dilaksanakan dengan membina kerjasama antar lembaga (keagamaan, adat, kemasyarakatan/ LSM, ormas) dan pelibatan masyarakat melalui partisipasi aktifnya dalam proses pembangunan daerah.

Tabel 5. 1. Keterkaitan Visi dan Misi Pembangunan Kabupaten Ende

VISI	MISI
MEWUJUDKAN KARAKTERISTIK KABUPATEN ENDE DENGAN MEMBANGUN DARI DESA DAN KELURAHAN MENUJU MASYARAKAT YANG MANDIRI, SEJAHTERA, DAN BERKEADILAN	1. Meningkatkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan Berdaya Saing Tinggi
	2. Meningkatkan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Merata dan Terjangkau bagi Seluruh Masyarakat
	3. Percepatan Pembangunan Perekonomian dan Pariwisata yang Kompetitif dan Berkelanjutan
	4. Membangun, Menata, dan Meningkatkan Sarana dan Prasarana Penunjang secara Kuantitatif maupun Kualitatif sesuai Potensi dan Kebutuhan Daerah yang Ramah Lingkungan
	5. Menciptakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas serta Rasa Aman, Tertib dan Nyaman bagi Pengembangan Usaha dan Kehidupan Masyarakat

RPJMD Kabupaten Ende Tahun 2014-2019, merupakan tahap ketiga dari RPJPD Kabupaten Ende 2005-2025, dengan arah pembangunan jangka panjang sebagai berikut:

- 1) Peningkatan kualitas sumber daya manusia yang memiliki daya saing global dengan fokus pada peningkatan pendapatan per kapita, penurunan angka kemiskinan dan pengangguran, peningkatan pendidikan masyarakat dan mutu pendidikan, Peningkatan derajat kesehatan dan perbaikan status gizi, serta peningkatan peran perempuan dan perlindungan anak;

- 2) Memiliki ketahanan ekonomi, sosial, politik dan keamanan, dengan fokus pada peningkatan produksi dan produktivitas pertanian, perkebunan, perikanan dan kelautan dan sumber daya lainnya secara terencana dan terkoordinasi serta berkelanjutan, pembukaan daerah-daerah terisolasi dan terpencil, peningkatan pengembangan Ilmu Pengetahuan Teknologi dan Seni (IPTEKS) yang ramah lingkungan, peningkatan jaringan infrastruktur transportasi, dan peningkatan promosi wisata budaya, bahari dan alam melalui jaringan teknologi informatika;
- 3) Mengoptimalkan potensi di bidang kelautan dan perikanan, dengan fokus pada peningkatan kualitas sarana dan prasarana perikanan, peningkatan produksi dan jaringan pemasaran, peningkatan SDM nelayan, perlindungan dan pengawasan habitat laut, regulasi perikanan dan kelautan yang berpihak pada daerah dan masyarakat, pengembangan industri kelautan berbasis masyarakat, meningkatkan peran sekolah kejuruan berdasarkan klasifikasi dan spesifik daerah kepulauan dalam menanggulangi kemiskinan.

Tabel 5. 2. Keterkaitan Misi 2014-2019 dengan Arahan RPJPD 2005-2025

MISI RPJMD KAB. ENDE TAHUN 2014-2019	ARAHAN RPJPD TAHUN 2005-2025 (Periode Ketiga RPJMD)
<ul style="list-style-type: none"> MISI 1: Meningkatkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan Berdaya Saing Tinggi 	<ul style="list-style-type: none"> Kualitas sumber daya manusia yang memiliki daya saing global; Meningkatnya pendidikan masyarakat dan mutu pendidikan; Relevansi pendidikan serta daya saing lulusan.
<ul style="list-style-type: none"> MISI 2: Meningkatkan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Merata dan Terjangkau bagi Seluruh Masyarakat 	<ul style="list-style-type: none"> Meningkatnya derajat kesehatan dan perbaikan status gizi.
<ul style="list-style-type: none"> MISI 3: Percepatan Pembangunan Perekonomian dan Pariwisata yang Kompetitif dan Berkelanjutan 	<ul style="list-style-type: none"> Meningkatnya pendapatan per kapita; Menurunnya angka kemiskinan dan pengangguran; Memiliki ketahanan ekonomi; Peningkatan produksi dan produktivitas pertanian, perkebunan, perikanan dan kelautan dan sumber daya lainnya secara terencana dan terkoordinasi serta berkelanjutan; Peningkatan promosi wisata budaya, bahari dan alam melalui jaringan teknologi informatika; Mengoptimalkan potensi di bidang kelautan dan perikanan; Peningkatan kualitas sarana dan prasarana perikanan; Peningkatan produksi dan jaringan pemasaran; Peningkatan SDM nelayan; Perlindungan dan pengawasan habitat laut; termasuk pengembangan budi daya rumput laut; Pengembangan industri kelautan berbasis masyarakat.
<ul style="list-style-type: none"> MISI 4: Membangun, Menata, dan Meningkatkan Sarana dan Prasarana Penunjang secara Kuantitatif maupun Kualitatif sesuai Potensi dan Kebutuhan Daerah yang Ramah Lingkungan 	<ul style="list-style-type: none"> Pembukaan daerah-daerah terisolasi dan terpencil; Pengembangan IPTEKS yang ramah lingkungan; Peningkatan jaringan infrastruktur transportasi.

MISI RPJMD KAB. ENDE TAHUN 2014-2019	ARAHAN RPJPD TAHUN 2005-2025 (Periode Ketiga RPJMD)
<ul style="list-style-type: none"> • MISI 5: Menciptakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas serta Rasa Aman, Tertib dan Nyaman bagi Pengembangan Usaha dan Kehidupan Masyarakat 	<ul style="list-style-type: none"> • Peningkatan peran perempuan dan perlindungan anak; • Memiliki ketahanan sosial, politik dan keamanan; • Meningkatnya promosi wisata budaya, bahari dan alam melalui jaringan teknologi informatika.

5.3. TUJUAN DAN SASARAN

Tujuan adalah pernyataan tentang hal-hal yang perlu dilakukan untuk mencapai visi, melaksanakan misi dengan menjawab isu strategis daerah dan permasalahan pembangunan daerah. Perumusan tujuan dan sasaran menunjukkan tingkat prioritas tertinggi dalam perencanaan pembangunan jangka menengah daerah yang selanjutnya akan menjadi dasar penyusunan indikator kinerja pembangunan daerah secara keseluruhan.

Tujuan dan sasaran pembangunan daerah mempunyai peran penting sebagai rujukan utama dalam perencanaan pembangunan daerah. Tujuan dan sasaran pembangunan RPJMD Kabupaten Ende Tahun 2014-2019 berdasarkan masing-masing misi, serta keterkaitannya dirumuskan sebagai berikut:

Tabel 5. 3. Keterkaitan antara Visi, Misi, Tujuan, dan Sasaran

VISI: MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA YANG BERKUALITAS DAN BERDAYA SAING TINGGI		
MISI	TUJUAN	SASARAN
Misi 1 Meningkatkan Sumber Daya Manusia yang Berkualitas dan Berdaya Saing Tinggi	1. Meningkatkan Kecerdasan Masyarakat;	1. Terciptanya Proses Pendidikan yang Berkualitas pada Semua Jenjang Pendidikan termasuk Pendidikan bagi Masyarakat Berkebutuhan Khusus (Difabel); 2. Meningkatnya Minat Baca Masyarakat.
	2. Meningkatkan Akses Pendidikan yang Berkualitas	1. Terpenuhinya Sarana dan Prasarana Belajar secara Seimbang pada Semua Jenjang Pendidikan; 2. Meningkatnya Akses Pendidikan sesuai dengan Potensi dan Kebutuhan Masyarakat; 3. Terpenuhinya Kesejahteraan dan Sarana Prasarana Pendukung bagi Tenaga Pendidik Berdasarkan Karakteristik Wilayah.
	3. Meningkatkan Partisipasi Pemuda dalam Pembangunan Daerah	1. Meningkatnya Pembinaan Kepemudaan dan Olahraga.
Misi 2 Meningkatkan Kualitas Pelayanan Kesehatan yang Merata dan Terjangkau bagi Seluruh Masyarakat	1. Meningkatkan Akses Pelayanan Kesehatan yang Berkualitas	1. Terpenuhinya Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan yang Berkualitas sesuai Kebutuhan; 2. Terpenuhinya Kesejahteraan dan Sarana Prasarana Pendukung bagi Tenaga Kesehatan Berdasarkan Karakteristik Wilayah; 3. Terpenuhinya Tenaga Kesehatan yang Merata dan Berkualitas;

VISI: MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA YANG BERKUALITAS DAN BERDAYA SAING TINGGI		
MISI	TUJUAN	SASARAN
		4. BLUD RSUD Ende Mandiri dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan yang Berkualitas kepada Masyarakat.
	2. Meningkatnya Derajat dan Kualitas Kesehatan Masyarakat	1. Penurunan Angka Kematian Ibu, Bayi dan Balita; 2. Meningkatnya Status Gizi Masyarakat; 3. Penurunan Angka Kesakitan Masyarakat; 4. Meningkatnya Pelayanan Kesehatan Masyarakat Miskin; 5. Meningkatnya Kualitas Kesehatan Lingkungan dan Perilaku Hidup Sehat.
	3. Membangun Kemitraan dalam Pelayanan Kesehatan	1. Meningkatnya Kerjasama dengan Lembaga Kesehatan Swasta; 2. Meningkatnya Partisipasi Masyarakat dalam Bidang Kesehatan.
	4. Pengendalian Angka Kelahiran	1. Meningkatnya Peserta KB Aktif; 2. Penurunan Angka Unmet Need; 3. Meningkatnya Jumlah dan Kualitas Tenaga Penyuluh KB; 4. Meningkatnya Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga.
Misi 3 Percepatan Pembangunan Perekonomian dan Pariwisata yang Kompetitif dan Berkelanjutan	1. Mengembangkan Sektor Ekonomi sesuai Potensi, Kesesuaian Lahan dan Karakteristik Masyarakat	1. Pengembangan Lahan dan Peningkatan Produksi Pertanian, Perkebunan dan Perikanan; 2. Meningkatnya Produksi Ternak.
	2. Mengembangkan Pariwisata dan Pelestarian Budaya Lokal sesuai dengan Potensi yang Dimiliki	1. Pelestarian Budaya Lokal; 2. Meningkatnya Pembinaan Kelompok Seni Budaya Lokal; 3. Pengembangan Pariwisata Daerah.
	3. Meningkatkan Kapasitas Kelembagaan Ekonomi Masyarakat	1. Meningkatnya Pembinaan Kelompok Tani dan Nelayan; 2. Pengembangan dan Pembinaan Koperasi dan UMKM; 3. Pengembangan dan Pembinaan Sektor Industri, Perdagangan dan Usaha Ekonomi Kreatif.
	4. Menciptakan Iklim Usaha yang Kompetitif	1. Penyediaan Payung Hukum untuk Mendukung Investasi; 2. Meningkatnya akses terhadap Informasi Perdagangan dan Lembaga Ekonomi Mikro Berbasis Potensi Desa; 3. Penyediaan dan Penyerapan Tenaga Kerja Masyarakat yang Berkualitas; 4. Meningkatnya Perlindungan Ketenagakerjaan.
	5. Meningkatkan Kemandirian Keuangan Daerah	1. Meningkatnya Pendapatan Asli Daerah (PAD); 2. Meningkatnya Kontribusi Sektor terhadap PAD

VISI: MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA YANG BERKUALITAS DAN BERDAYA SAING TINGGI		
MISI	TUJUAN	SASARAN
Misi 4: Membangun, Menata, dan Meningkatkan Sarana dan Prasarana Penunjang secara Kuantitatif maupun Kualitatif sesuai Potensi dan Kebutuhan Daerah yang Ramah Lingkungan	1. Meningkatkan Akses Masyarakat terhadap Infrastruktur dan Kebutuhan Dasar	1. Meningkatnya Kualitas Infrastruktur Jalan dan Perhubungan; 2. Meningkatnya Kualitas Infrastruktur Jembatan; 3. Meningkatnya Akses Air Irigasi untuk Pertanian; 4. Meningkatnya Akses Listrik untuk Masyarakat; 5. Meningkatnya Akses Air Bersih untuk Masyarakat; 6. Pemenuhan Rumah Layak Huni bagi Masyarakat.
	2. Meningkatkan Kualitas Pengelolaan Lingkungan Hidup secara Berkelanjutan	1. Meningkatnya Sanitasi Lingkungan di Perumahan Warga; 2. Meningkatnya Kuantitas dan Kualitas Sarana Pengelolaan Persampahan; 3. Meningkatnya Pengendalian Pembangunan Sarana dan Prasarana Perkotaan; 4. Meningkatnya Pengendalian terhadap Kerusakan Lingkungan.
Misi 5: Menciptakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas serta Rasa Aman, Tertib dan Nyaman bagi Pengembangan Usaha dan Kehidupan Masyarakat	1. Menyelenggarakan Pemerintahan yang Bersih, Transparan dan Berkualitas	1. Meningkatnya Kualitas Perencanaan dan Pelaksanaan Pembangunan Daerah; 2. Meningkatnya Kualitas Pengelolaan Keuangan Daerah; 3. Meningkatnya Penyelenggaraan Pemerintahan yang Berkualitas; 4. Penguatan Kapasitas Lembaga Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
	2. Menciptakan Aparatur Pegawai Negeri Sipil yang Berkompoten	1. Terpenuhinya Kebutuhan PNS sesuai Kompetensi.
	3. Menjamin Penegakkan Hukum, HAM Perlindungan Perempuan dan Anak dan Perlindungan Sosial	1. Meningkatnya Perlindungan Perempuan dan Anak; 2. Meningkatnya Perlindungan Sosial Kemasyarakatan; 3. Meningkatnya Kualitas Penanganan Bencana.
	4. Meningkatkan Rasa Aman, Tertib, dan Nyaman bagi Kehidupan Bermasyarakat	1. Meningkatnya Wawasan Kebangsaan dan Karakter Masyarakat yang Pancasila; 2. Meningkatnya Keamanan dan Ketertiban Masyarakat; 3. Sertifikasi Tanah Milik Pemda dan Masyarakat; 4. Meningkatnya Kepemilikan Dokumen Kependudukan dan Catatan Sipil bagi Masyarakat.
	5. Meningkatkan Kerjasama antar Lembaga (Keagamaan, Adat, Kemasyarakatan/ LSM, Ormas dan Perguruan Tinggi)	1. Meningkatnya Kerjasama Penelitian dengan Lembaga Perguruan Tinggi; 2. Meningkatnya Kerjasama Pembangunan dengan Perusahaan/ Asosiasi/Lembaga Swasta.

VISI: MENINGKATKAN SUMBER DAYA MANUSIA YANG BERKUALITAS DAN BERDAYA SAING TINGGI		
MISI	TUJUAN	SASARAN
	6. Meningkatkan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Daerah	1. Meningkatnya Daya Dukung Masyarakat dalam Pembangunan Daerah; 2. Meningkatnya Kemandirian dan Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Desa dan Kelurahan