# D A F T A R  I S I


**BAB I. PENDAHULUAN**

1.1. LATAR BELAKANG PENYUSUNAN 1

1.2. DASAR HUKUM PENYUSUNAN 4

1.3. HUBUNGAN ANTAR DOKUMEN 5

1.4. SISTEMATIKA DOKUMEN RKPD 6

1.5. MAKSUD DAN TUJUAN 8

**BAB II. EVALUASI HASIL PELAKSANAAN RKPD TAHUN LALU DAN PENCAPAIAN KINERJA PENYELENGGARAAN PEMERINTAH**

2.1. GAMBARAN UMUM DAN KONDISI DAERAH 9

2.1.1. Aspek Geografi dan Demografi 9

2.1.2. Aspek Kesejahteraan Masyarakat 16

2.1.3. Aspek Pelayanan Umum 29

2.1.4. Aspek Daya Saing Daerah 52

2.2. EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DAN KEGIATAN RKPD SAMPAI TAHUN BERJALAN REALISASI RPJM 62

2.3. PERMASALAHAN PEMBANGUNAN 93

2.3.1. Permasalahan Daerah Yang Berhubungan Dengan Prioritas dan Sasaran Pembangunan Daerah 93

**BAB III. RENCANA KERANGKA EKONOMI DAERAH DAN KEBIJAKAN KEUANGAN DAERAH**

3.1. ARAH KEBIJAKAN EKONOMI DAERAH 103

3.2. KINERJA KEUANGAN MASA LALU 111

3.2.1. Kinerja Pelaksanaan APBD 112
3.2.2. Neraca Daerah 118
3.3. KEBIJAKAN PENGELOLAAN KEUANGAN MASA LALU 119
3.3.1. Analisis Pembiayaan 120
3.4. KERANGKA PENDANAAN 121
3.4.1. Proyeksi Data Masa Lalu 122
3.4.2. Penghitungan Kerangka Pendanaan 123

**BAB IV. PRIORITAS DAN SASARAN PEMBANGUNAN**
4.1. TUJUAN DAN SASARAN PEMBANGUNAN 126
4.2. PRIORITAS DAN PEMBANGUNAN 133

**BAB V. RENCANA PROGRAM DAN KEGIATAN PRIORITAS** 135

**BAB VI. PENUTUP** 136

## Daftar Tabel.


| | | |
|---|---|---|
| Tabel. T-II.1 | Tingkat Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Natuna, 2013 | 15 |
| Tabel. T-II.2 | Rata-Rata Konsumsi Makanan dan Bukan Makanan Per Kapita Sebulan Tahun 2013 | 16 |
| Tabel. T-II.3 | Distribusi persentase PDRB atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha 2009-2013 (%) | 18 |
| Tabel. T-II.4 | Perbandingan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Natuna dan Regional (Kepulauan Riau) Tahun 2009-2013 | 20 |
| Tabel. T-II.5 | Laju Pertumbuhan Ekonomi Menurut Lapangan Usaha Tahun 2009-2013 Kabupaten Natuna (%) | 22 |
| Tabel. T-II.6 | Perkembangan Kesejahteraan Sosial ditinjau dari Kinerja Urusan Pendidikan | 24 |
| Tabel. T-II.7 | Sekolah Menurut Tingkat dan Status Sekolah di Kabupaten Natuna Tahun 2011-2013 (dalam unit) | 30 |
| Tabel. T-II.8 | Ratio Murid-Guru Menurut Kecamatan dan Tingkat Pendidikan di Kabupaten Natuna Tahun Ajaran 2013/2014 | 30 |
| Tabel. T-II.9 | Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan Kabupaten Natuna Tahun 2009-2013 | 32 |
| Tabel. T-II.10 | Jumlah Tenaga Dokter dan Paramedis Menurut Kecamatan di Kabupaten Natuna 2013 | 33 |
| Tabel. T-II.11 | Panjang Jalan Menurut Tingkat Pemerintahan dan Jenis Permukaan di Kabupaten Natuna, Akhir Tahun 2013 (Km) | 34 |
| Tabel. T-II.12 | Panjang Jalan Menurut Kondisi dan Jenis Permukaan, Akhir Tahun 2013 (Km) | 35 |
| Tabel. T-II.13 | Persentase Penduduk 15 Tahun ke Atas yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha Tahun 2013 | 39 |
| Tabel. T-II.14 | Koperasi dan Anggota Menurut Jenisnya Kabupaten Natuna 2013 | 41 |
| Tabel. T-II.15 | Banyaknya Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Natuna Menurut Pendidikan dan Jenis Kelamin, 2013 | 43 |
| Tabel. T-II.16 | Produksi Bahan Makanan menurut Komoditas dan Kecamatan, 2013 (Ton) | 45 |

| | | |
|---|---|---|
| Tabel. T-II.17 | Volume dan Nilai Produksi Kabupaten Natuna 2013 | 48 |
| Tabel. T-II.18 | Kapal/perahu Penangkap Ikan Yang Beroperasi Di Kabupaten Natuna 2013 | 49 |
| Tabel. T-II.19 | Nilai Eksport dan Import Kabupaten Natuna 2009-2013 (DALAM US$) | 51 |
| Tabel. T-II.20 | Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Konstan 2000 Menurut Lapangan Usaha, 2009-2013 (Juta Rupiah) | 53 |
| Tabel. T-II.21 | Indeks Kemahalan Konstruksi (IKK) Umum Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2013 | 54 |
| Tabel. T-II.22 | Banyaknya Mesin, Daya Terpasang, Produksi, Pemakaian Sendiri dan Hilang Pada PT.PLN (PERSERO) NATUNA 2013 | 58 |
| Tabel. T-II.23 | Perusahaan Akomodasi/Hotel, Kamar dan Tempat Tidur yang Tersedia Di Kabupaten Natuna 2009-2013 | 60 |
| Tabel. T-II.24 | Evaluasi Hasil Pelaksanaan Perencanaan Daerah Sampai Dengan Tahun Berjalan | 63 |
| Tabel. T-II.25 | Alokasi dan Realisasi Penyerapan Dana yang Bersumber dari APBD Kabupaten Natuna Tahun 2014 Berdasar MISI dan SASARAN Strategis yang Hendak Dicapai | 83 |
| Tabel. T-II.26 | Capaian Kinerja Berdasar Misi dan Sasaran Strategis | 85 |
| Tabel. T-II.27 | Pengukuran Kinerja Pemerintah Natuna Tahun Anggaran 2014 | 89 |
| Tabel. T-III.1 | Target Ekonomi Makro Kabupaten Natuna T.A. 2016 | 106 |
| Tabel. T-III.2 | Perkiraan Pertumbuhan Ekonomi Nasional Tahun 2016 | 108 |
| Tabel. T-III.3 | Distribusi PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Natuna Tahun 2009 – 2013 (Persen) | 109 |
| Tabel. T-III.4 | Derajad Otonomi Fiskal Daerah Kabupaten Natuna 2010-2014 | 112 |
| Tabel. T-III.5 | Perkembangan APBD dan Realisasi APBD Kabupaten Natuna, 2010-2014 | 113 |
| Tabel. T-III.6 | Pertumbuhan APBD Kabupaten Natuna, 2010-2014 | 113 |

| | | |
|---|---|---|
| Tabel. T-III.7 | Perkembangan Anggaran dan Realisasi Penerimaan Kabupaten Natuna Tahun 2010-2014 | 114 |
| Tabel. T-III.8 | Pertumbuhan Tahunan dan Rata-Rata Penerimaan Kabupaten Natuna, 2010-2014 | 116 |
| Tabel. T-III.9 | Pertumbuhan Realisasi Belanja Tidak Langsung Daerah Kabupaten Natuna, 2012-2014 | 117 |
| Tabel. T-III.10 | Pertumbuhan Neraca Daerah Kabupaten Natuna, 2012-2014 | 118 |
| Tabel. T-III.11 | Opini BPK Terhadap LKD Kabupaten Natuna Tahun 2010-2014 | 120 |
| Tabel. T-III.12 | SILPA Kabupaten Natuna, 2010-2014 | 121 |
| Tabel. T-III.13 | Persentase SILPA Kabupaten Natuna Untuk Pendanaan APBD Tahun 2010-2014 | 121 |
| Tabel. T-III.14 | Daya Pajak (*Tax Effort*) Kabupaten Natuna, 2010-2014 | 122 |
| Tabel. T-III.15 | Estimasi Penerimaan Kabupaten Natuna 2016 | 123 |
| Tabel. T-III.16 | Perkiraan Jumlah Pegawai Kabupaten Natuna 2016 | 124 |
| Tabel. T-III.17 | Perkiraan Belanja Pegawai Kabupaten Natuna 2016 | 124 |
| Tabel. T-III.18 | Perkiraan Kapasitas Riil Kabupaten Natuna Tahun 2016 | 125 |
| Tabel. T-III.19 | Pendanaan Prioritas Kabupaten Natuna Tahun 2016 | 125 |

## Daftar Gambar.


| | | |
|---|---|---|
| Gambar. G-I.1 | Bagan Alir Tahapan Penyusunan RKPD Kab./ Kota | 4 |
| Gambar. G-I.2 | Proses penyusunan RPJPD, RPJMD, RKPD dan APBD (UU 17/2003, UU 25/2004, PP 8/2008) | 6 |
| Gambar. G-II.1 | Persentase luas daratan Kabupaten Natuna menurut kecamatan Tahun 2012 | 11 |
| Gambar. G-II.2 | Rencana pola ruang Kabupaten Natuna | 13 |
| Gambar. G-II.3 | Kawasan strategis Kabupaten Natuna | 13 |
| Gambar. G-II.4 | Persentase Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Daerah Kabupaten Natuna, 2013 | 43 |